

# PENGERTIAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN

Course Title

: Model Perencanaan Pembangunan Daerah

Lecturer

: Dr. Tb. Ace Hasan Syadzily M.Si

[ace.hasan@gmail.com](mailto:ace.hasan@gmail.com)

Assistant

: Facebook: acehasansyadzily

Twitter: acehasan76



FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UIN – JAKARTA  
2016

# **PLANNING**

- ❑ PLANNING IS AN ORGANIZED, CONSCIOUS AND CONTINUAL ATTEMPT TO SELECT THE BEST AVAILABLE ALTERNATIVES TO ACHIEVE SPECIFIC GOALS.

(ALBERT WATERSTON, 1965)

- ❑ PLANNING IS THE APPLICATION OF SCIENTIFIC METHODS TO POLICY MAKING

(FALUDI, 1983)

# PLANNING

- ❑ PLANNING IS A PROCESS FOR DETERMINING APPROPRIATE FUTURE ACTION THROUGH A SEQUENCE OF CHOICES (DAVIDOFF AND REINER, 1983)
  - ❑ CARA, TEKNIK ATAU METODE UNTUK MENCAPAI TUJUAN YANG DIINGINKAN SECARA TEPAT, TERARAH DAN EFISIEN SESUAI DENGAN SUMBER DAYA YANG TERSEDIA (SJAFRIZAL, 2015)

# Apa Itu Pembangunan?

**Pembangunan** adalah:

- proses perubahan ke arah kondisi yang lebih baik
- melalui upaya yang dilakukan secara terencana.

(Kartasasmita, 1997)

**Tujuan Pembangunan:**

1. **Peningkatan standar hidup** (*levels of living*) setiap orang, baik pendapatannya, tingkat konsumsi pangan, sandang, papan, pelayanan kesehatan, pendidikan, dll.
2. Penciptaan berbagai kondisi yang memungkinkan **tumbuhnya rasa percaya diri** (*self-esteem*) setiap orang.
3. **Peningkatan kebebasan** (*freedom/democracy*) setiap orang.

(Todaro, 2000)

# **DEVELOPMENT PLANNING**

- SUATU KUMPULAN KEBIJAKAN DAN PROGRAM UNTUK MERANGSANG MASYARAKAT DAN SWASTA UNTUK MENGGUNAKAN SUMBER DAYA YANG TERSEDIA SECARA LEBIH PRODUKTIF (Arthur Lewis, 1965)
- SUATU UPAYA PEMERINTAH SECARA SENGAJA UNTUK MELAKUKAN KOORDINASI PENGAMBILAN KEPUTUSAN EKONOMI DALAM JANGKA PANJANG UNTUK MEMPENGARUHI SECARA LANGSUNG MAUPUN TIDAK LANGSUNG TINGKAT PERTUMBUHAN DARI BEBERAPA VARIABEL UTAMA PEREKONOMIAN NASIONAL (TODARO, 2000)

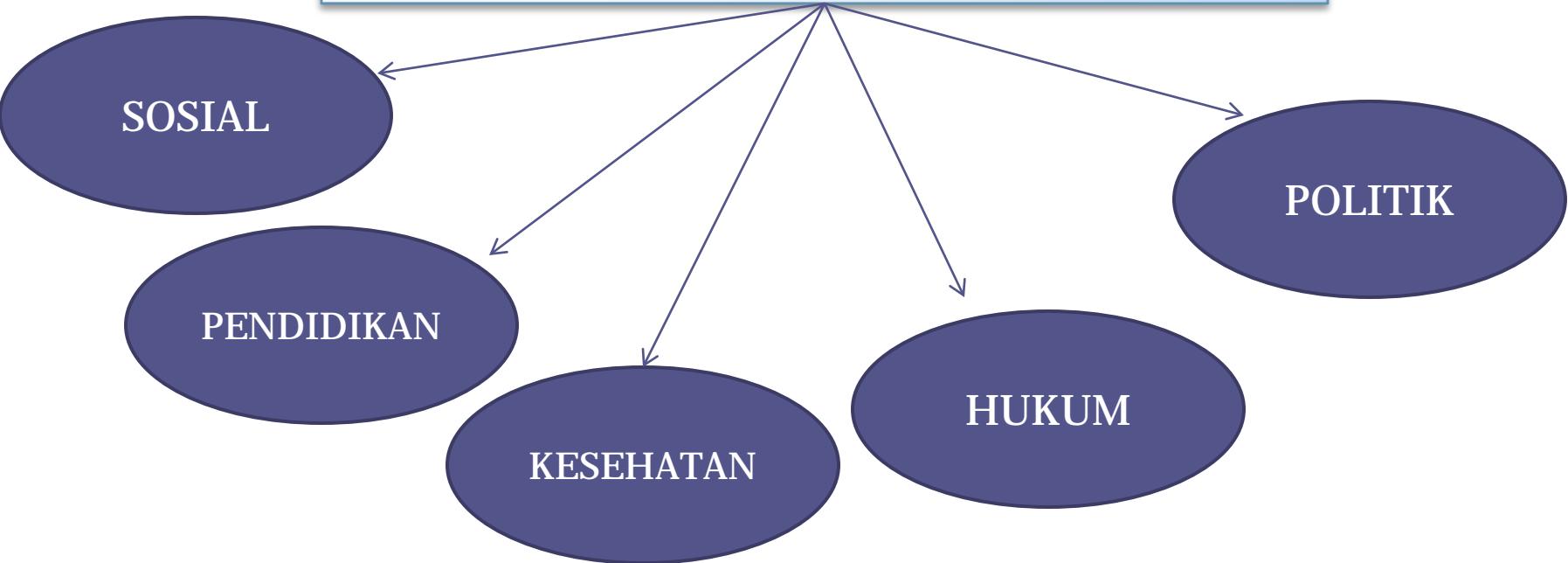
# **DEVELOPMENT PLANNING**

1. USAHA PEMERINTAH SECARA TERENCANAN DAN SISTEMATIS UNTUK MENGENDALIKAN DAN MENGATUR PROSES PEMBANGUNAN;
2. MENCAKUP PERIODE JANGKA PANJANG, MENENGAH DAN TAHUNAN
3. MENYANGKUT DENGAN VARIABEL-VARIABEL YANG MEMPENGARUHI PERTUMBUHAN EKONOMI DAN PEMBANGUNAN SECARA KESELURUHAN BAIK LANGSUNG MAUPUN TIDAK LANGSUNG
4. MEMILIKI SUATU SASARAN PEMBANGUNAN YANG JELAS SESUAI DENGAN KEINGINAN MASYARAKAT

Economic Planning



## DEVELOPMENT PLANNING



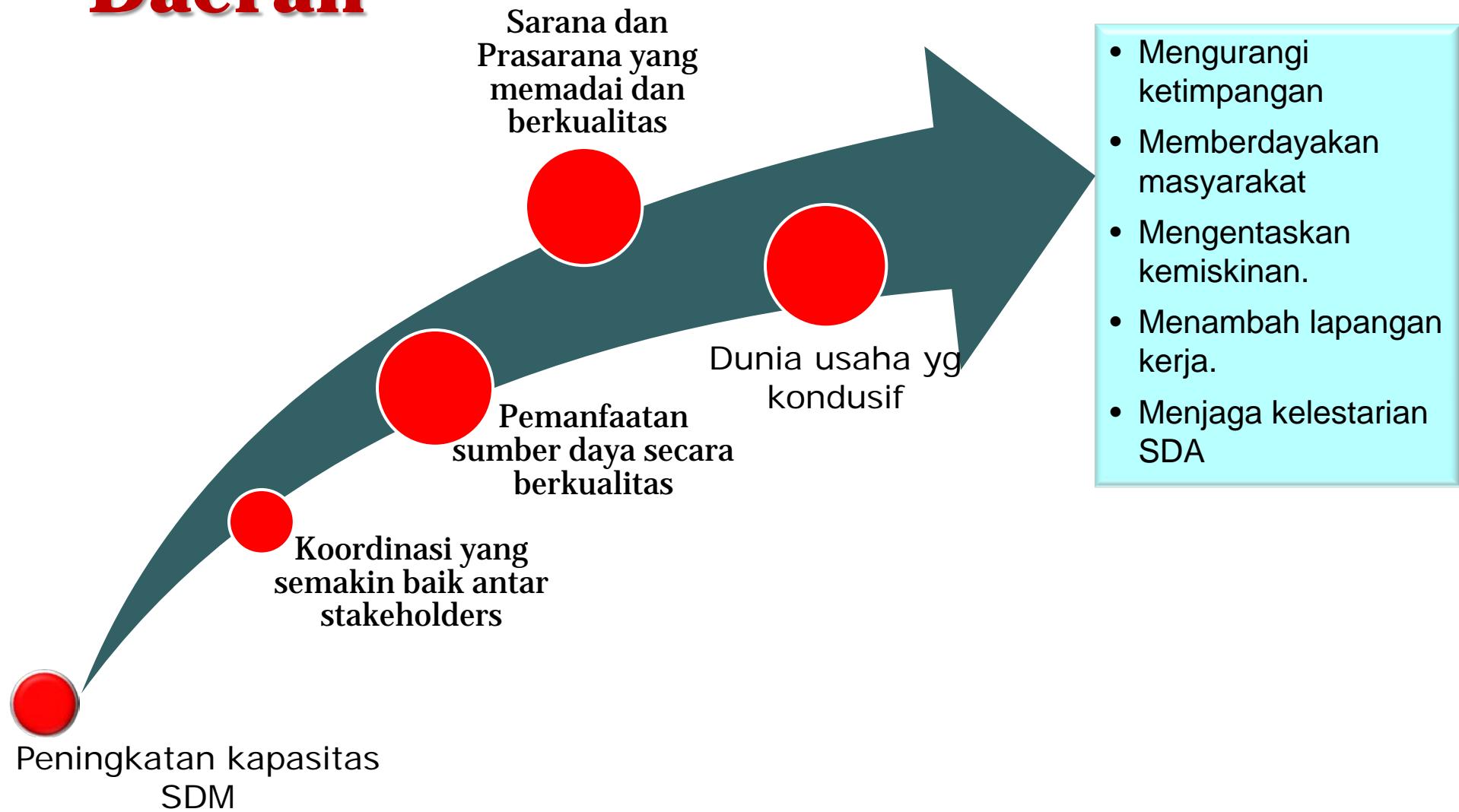
## PERENCANAAN PEMBANGUNAN BUKAN HANYA PERENCANAAN EKONOMI (ECONOMIC PLANNING)

1. Peningkatan kemajuan ekonomi tidak hanya peningkatan income per capita, tapi juga aspek pendidikan dan kesehatan sebagaimana Human Development Index (HDI);
2. Keberhasilan pembangunan ekonomi sangat tergantung kemajuan di bidang sosial, politik dan hukum;
3. Kemajuan pembangunan memerlukan dukungan sikap dan tingkah laku masyarakat. Hal ini terkait dengan aspek budaya, agama dan politik;

# How?

1. Mengurangi disparitas atau ketimpangan pembangunan
  - antar daerah
  - antar sub daerah
  - antar warga masyarakat (pemerataan dan keadilan).
2. Memberdayakan masyarakat dan mengentaskan kemiskinan.
3. Menciptakan atau menambah lapangan kerja.
4. Meningkatkan pendapatan dan kesejahteraan masyarakat daerah.
5. Mempertahankan atau menjaga kelestarian sumber daya alam agar bermanfaat bagi generasi sekarang dan generasi masa datang (berkelanjutan).

# Tantangan dalam Pembangunan Daerah



## PEMBANGUNAN DAERAH



## PEMBANGUNAN DI DAERAH

Upaya terencana untuk meningkatkan kapasitas Pemerintahan Daerah

Sehingga tercipta suatu kemampuan yang **andal** dan **profesional** dalam:

- Memberikan pelayanan kepada masyarakat,
- Mengelola sumber daya ekonomi daerah.

Upaya untuk memberdayakan masyarakat di seluruh daerah

Sehingga tercipta suatu lingkungan yang memungkinkan masyarakat untuk:

- Menikmati kualitas kehidupan yang lebih baik, maju, dan tenteram,
- Peningkatan harkat, martabat, dan harga diri.

# PEMBANGUNAN DAERAH

Dilaksanakan Melalui:

Penguatan Otonomi  
Daerah

Pengelolaan  
Sumberdaya

Good Governance

Keseimbangan Peran Tiga Pilar

Pemerintahan

Menjalankan dan menciptakan lingkungan politik dan hukum yang kondusif bagi unsur-unsur lain.

Dunia Usaha

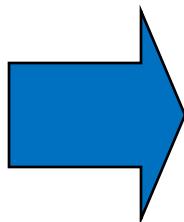
Mewujudkan penciptaan lapangan kerja dan pendapatan.

Masyarakat

Penciptaan interaksi sosial, ekonomi dan politik.

## ***ARGUMENTS AGAINST PLANNING***

DEVELOPMENT PLANNING AND PUBLIC REGULATION,  
NO MORE APPROPRIATE, BECAUSE IT HINDERS  
CREATIVITY, PRIVATE INITIATIVE, BURDEN TO  
INOVATION, AND CREATE A HIGH COST ECONOMY



CLASSICAL LIBERAL

## **WHY PLANNING?**

- REDUCING UNCERTAINTY
- INTEGRATING SOME RATIONAL METHODS  
AND TECHNOLOGIES INTO PROBLEM  
SOLVING PROCESS AND DECISION MAKING  
PROCESS

## **WHY PLANNING ?**

- PROVIDING THE CHANCE AND BLUE PRINT TO CONTROL AND MONITOR THE PUBLIC EFFORTS FROM TIME TO TIME.
- INCREASING PARTICIPATION FROM THE PEOPLE ON DECISION MAKING, AT LEAST WIDENING THE HORIZON OF THE PUBLIC EXPONENTS.

## ***OTHER REASONS***

- MARKET FAILURE
- RESOURCE MOBILIZATION AND ALLOCATION
- ATTITUDINAL OR PSYCHOLOGICAL IMPACT
- FOREIGN AID ?

(TODARO, 2000)

# Fungsi/Manfaat Perencanaan

dedang  
solini.blogspot.com

- Sebagai alat koordinasi seluruh stakeholders
- Sebagai penuntun arah
- Minimalisasi ketidakpastian
- Minimalisasi inefisiensi sumberdaya
- Penetapan standar dan pengawasan kualitas



# ***THE ROLE OF PLANNERS***

- WHAT IS OR SHOULD BE THE TOPIC OR FOCUS OF PLANNING?
- WHO DOES THE PLANNER WORK FOR?
- WHAT IS THE GOAL OF PLANNING?  
*(IS EQUITABLE DISTRIBUTION OF RESOURCES POSSIBLE?)*
- HOW DO WE ACHIEVE OUR GOALS?  
*(IS RATIONAL DECISION MAKING POSSIBLE?)*
- WHAT IS PRACTICAL EXPECTATIONS?  
*(LEW, 1996)*

## ***SOME PLANNING APPROACHES:***

- 1) POLITICAL
- 2) TECHNOCRATIC
- 3) PARTICIPATIVE
- 4) TOP-DOWN
- 5) BOTTOM-UP

# Proses Perencanaan Pembangunan Nasional



## Pendekatan Politik:

Pemilihan Presiden/Kepala Daerah menghasilkan rencana pembangunan hasil proses politik (*public choice theory of planning*), khususnya penMalutan Visi dan Misi dalam RPJM/D.



## Proses Teknokratik:

Menggunakan metode dan kerangka berpikir berpikir ilmiah oleh lembaga atau satuan kerja yang secara fungsional bertugas untuk itu.



## Partisipatif:

Dilaksanakan dengan melibatkan seluruh *stakeholders*, antara lain melalui Musrenbang.



## Proses top-down dan bottom-up:

Dilaksanakan menurut jenjang pemerintahan.

# ELEMENTS OF PLANNING:

1. GOALS
2. PRIORITY AND TARGETS
3. TIME FRAME
4. CONSTRAINTS
5. CAPITAL AND RESOURCES, AND ITS ALLOCATIONS
6. IMPLEMENTATION POLICIES AND STRATEGIES
7. IMPLEMENTING AGENCIES AND HUMAN  
RESOURCES
8. MONITORING, EVALUATION AND CONTROL  
MECHANISM

(Kartasasmita, 2011)

## ***PLANNING CRITERIA***

1. COMPREHENSIVE AND INDICATIVE
2. CONTROL AND DIRECTING GOVERNMENT SPENDING IN ORDER TO STIMULATE THE PRIVATE INVESTMENT
3. STIMULATE MARKET MECHANISM
4. PEOPLE PARTICIPATION PROCESS
5. AFFIRMATIVE ACTION

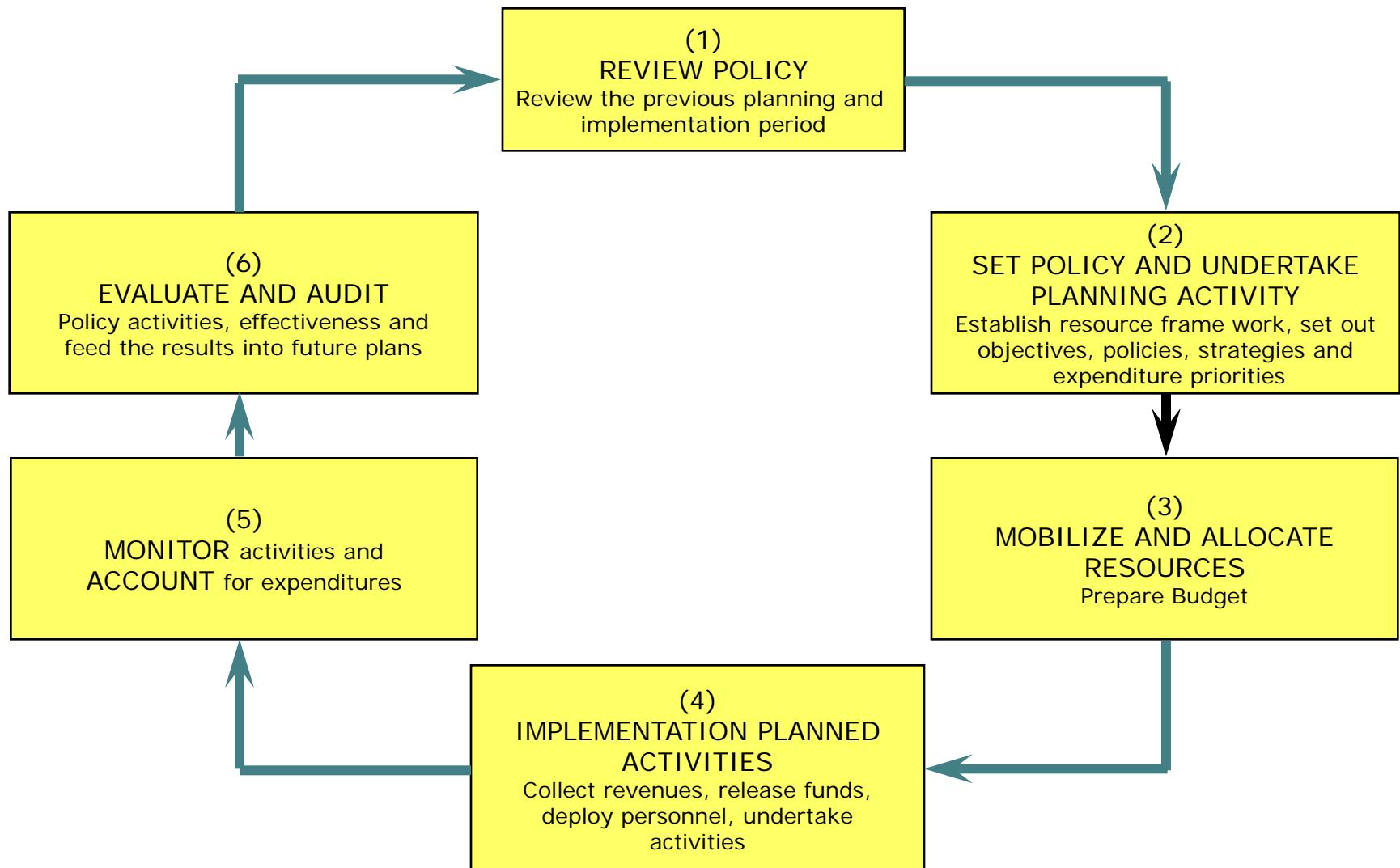
## ***SCOPE OF PLANNING***

- AGGREGATE/NATIONAL
- REGIONAL
- SECTORAL
- PROJECT

## ***GOOD PLAN***

- ECONOMICALLY EFFICIENT
- POLITICALLY ACCEPTED
- ADMINISTRATIVELY WORKABLE
- IN ACCORDANCE WITH SOCIO-CULTURAL  
AND ETHICALS

# ANNUAL PLANNING AND RESOURCE MANAGEMENT CYCLE



Source : World Bank, "Public Expenditure Management Handbook", 1998

# PROJECT PLANNING

- 'DURING THE 1960s AND 1970s PROJECTS BECAME THE PRIMARY MEANS THROUGH WHICH GOVERNMENTS OF DEVELOPING COUNTRIES TRANSLATED THEIR PLANS AND POLICIES INTO PROGRAMMES OF ACTION' (RONDINELLI, 1993).
- PROJECTS WERE SEEN AS THE 'CUTTING EDGE OF DEVELOPMENT' (GITTERINGER, 1982), WHERE RESOURCES WERE CONVERTED INTO IMPROVED LIVELIHOODS AND ECONOMIC GROWTH.

- UNFORTUNATELY, THE RIGOUR THAT SUCH TECHNIQUES BRING TO PROJECT ANALYSIS HAS NOT ALWAYS REVEALED ITSELF IN TERMS OF PROJECT RESULTS. THE WORLD BANK (1988) HAS FOUND THAT SOME 51 PER CENT OF ITS RURAL DEVELOPMENT AREA PROJECTS, OVER THE PERIOD 1965 TO 1985, FAILED TO ACHIEVE THE BANK'S MINIMUM ACCEPTABLE RATE OF RETURN OF 10 PER CENT.
- POOR DATA, UNCERTAINTY, LACK OF BENEFICIARY PARTICIPATION, POLITICAL INVOLVEMENT.

## Next Session:

### Tugas Presentasi Tentang Teori-Teori Pembangunan

No	Nama Kelompok	Tema	
1		Teori Tahapan Linier ( <i>Liner Stage of Growth</i> ) Tokoh: Rostow & Harrod Domar	
2		Model Perubahan Struktural ( <i>The structural changes pattern</i> ) Tokoh: Arthur W. Lewis & Hallis B. Chenery	
3		Teori Dependensi Klasik Tokoh: Andre Gurden Frank & Dos Santos	
4		Teori Dependensi Baru Tokoh: Cardoso & Thomas B. Gold	
5		Teori Sistem Dunia Tokoh: Wallerstein	

## Next Session:

### Tugas Presentasi Tentang Teori-Teori Pembangunan

1. Setiap anggota kelompok harus menguasai materi yang dipresentasikan;
2. Pada pertemuan Minggu depan masing-masing kelompok mempresentasikan tugasnya selama 30 menit (termasuk tanggapan dan tanya jawab);
3. Presentasi dalam bentuk Powerpoint;
4. Setiap anggota kelompok harus bergantian mempresentasikan dan saling melengkapi diantara mereka dan saling kerjasama dalam menyusun tugas di atas;